

## KẾT LUẬN THANH TRA

### **Việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu và pháp luật có liên quan đối với dự án Kè chống sạt lở khu vực cảng cá Cà Ná do UBND huyện Thuận Nam làm chủ đầu tư**

Căn cứ Luật Thanh tra 2010; Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra;

Ngày 24/02/2022, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quyết định số 23/QĐ-SKHĐT về việc thanh tra thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu và pháp luật có liên quan đối với dự án Kè chống sạt lở khu vực cảng cá Cà Ná do UBND huyện Thuận Nam làm chủ đầu tư;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng Đoàn thanh tra ngày 10/5/2022; Ý kiến giải trình của BQL đầu tư xây dựng huyện Thuận Nam tại văn bản số 56/BQL ngày 16/4/2022, của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Thuận Nam tại văn bản số 135/PTCKH-TH ngày 16/4/2022;

Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư kết luận, như sau:

### PHẦN I

#### **KHÁI QUÁT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ, DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH KÈ CHỐNG SẠT LỖ KHU VỰC CẢNG CÁ NÁ**

- Chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở khu vực cảng Cà Ná do Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 07/QĐ-HĐND ngày 23/3/2020, với tổng mức đầu tư dự án là 50.000 triệu đồng; Thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 - 2021; Nguồn vốn thực hiện từ: Vốn ngân sách Trung ương theo Văn bản số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

- Dự án Kè chống sạt lở khu vực cảng Cà Ná được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1246/QĐ-UBND ngày 30/7/2020, với tổng mức đầu tư dự án là 50.000 triệu đồng; Thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 - 2021; Nguồn vốn thực hiện: Vốn ngân sách Trung ương theo Văn bản số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, dự kiến năm 2020 bố trí 50% tổng mức đầu tư dự án, phần vốn còn lại bố trí trong năm 2021;

- Thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình Kè chống sạt lở khu vực cảng Cà Ná được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2013/QĐ-UBND ngày

13/11/2020, với tổng dự toán là 50.000 triệu đồng; Thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 - 2021; Nguồn vốn thực hiện từ vốn ngân sách Trung ương theo Quyết định số 1263/QĐ-UBND ngày 30/7/2020 của UBND tỉnh.

Quá trình thực hiện Dự án, UBND tỉnh cho phép: UBND huyện Thuận Nam thực hiện điều chỉnh thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 - 2021 thành 2020 - 2022 (Văn bản số 2393/QĐ-UBND ngày 24/12/2021), gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng một số gói thầu (Văn bản số 7017/QĐ-UBND ngày 27/12/2021).

## **PHẦN II**

### **KẾT QUẢ THANH TRA**

#### **I. Pháp nhân được giao nhiệm vụ chủ đầu tư thực hiện dự án:**

UBND huyện Thuận Nam giao BQLDA đầu tư xây dựng huyện Thuận Nam làm đại diện chủ đầu tư thực hiện dự án Kè chống sạt lở Khu vực Cảng Cà Ná (Văn bản số 362/UBND-KT ngày 20/2/2020 của UBND huyện Thuận Nam).

BQLDA đầu tư xây dựng huyện Thuận Nam được thành lập tại Quyết định số 212/QĐ-UBND ngày 13/9/2017 của UBND huyện Thuận Nam; Hình thức tổ chức và hoạt động được thực hiện theo Quyết định số 238/QĐ-UBND ngày 25/10/2017 của UBND huyện Thuận Nam, có trách nhiệm thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ đầu tư (Lập kế hoạch dự án; tổ chức thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư xây dựng; các nhiệm vụ: thực hiện dự án; kết thúc xây dựng, bàn giao công trình để vận hành, sử dụng; quản lý tài chính và giải ngân; hành chính, điều phối và trách nhiệm giải trình; giám sát, đánh giá và báo cáo); quản lý dự án; nhận ủy thác quản lý dự án theo hợp đồng ký kết với các chủ đầu tư khác khi được yêu cầu, phù hợp với năng lực hoạt động của mình và giám sát thi công xây dựng công trình khi đủ điều kiện năng lực hoạt động theo quy định của pháp luật.

Quá trình thực hiện dự án như sau:

- Dự án Kè chống sạt lở khu vực cảng Cà Ná được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1246/QĐ-UBND ngày 30/7/2020, với tổng mức đầu tư dự án là 50.000 triệu đồng; Thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 - 2021; Nguồn vốn thực hiện: Vốn ngân sách Trung ương theo Văn bản số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

- Thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình Kè chống sạt lở khu vực cảng Cà Ná được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2013/QĐ-UBND ngày 13/11/2020, với tổng dự toán là 50.000 triệu đồng; Thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 - 2021; Nguồn vốn thực hiện từ vốn ngân sách Trung ương theo Quyết định số 1263/QĐ-UBND ngày 30/7/2020 của UBND tỉnh.

Tại thời điểm thanh tra, Chủ đầu tư đã tổ chức lựa chọn nhà thầu Dự án, với tổng số gói thầu được phê duyệt là 15 gói thầu, tổng giá trị gói thầu 37.056 triệu đồng (*gói thầu số 06 không thực hiện*); tổng giá trị trúng thầu 35.243 triệu đồng; tỷ lệ tiết kiệm 4,89%, tương ứng 1.813 triệu đồng; hình thức lựa chọn nhà thầu: đấu thầu rộng rãi trong nước: 01 giai đoạn, 02 túi hồ sơ, qua mạng là 02 gói thầu, không qua mạng là 01 gói thầu; chỉ định thầu rút gọn là 12 gói thầu.

## **II. Một số đơn vị tư vấn được Chủ đầu tư lựa chọn trong quá trình thực hiện dự án:**

- Quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý, điều hành dự án (theo Quyết định số 1246/QĐ-UBND ngày 30/7/2020 UBND của tỉnh), UBND huyện giao BQLDA đầu tư xây dựng huyện Thuận Nam làm đại diện chủ đầu tư thực hiện dự án (Văn bản số 362/UBND-KT ngày 20/02/2020).

- Lập dự án đầu tư xây dựng; Thiết kế bản vẽ thi công dự toán: Cty TNHH tư vấn xây dựng Hưng Thịnh;

- Đơn vị Tư vấn đấu thầu: Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận;

- Đơn vị thẩm định đấu thầu: Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Thuận Nam;

## **III. Kết quả thanh tra quá trình tổ chức thực hiện công tác đấu thầu:**

Thực hiện thanh tra điển hình một số gói bước lập thiết kế, bản vẽ thi công - dự toán và thực hiện đầu tư, các gói thầu còn lại nếu có xảy ra thiếu sót, vi phạm chủ đầu tư tự chịu trách nhiệm. Kết quả thanh tra, cụ thể:

### **1. Việc thực hiện các quy định trong lựa chọn nhà thầu:**

#### **1.1. Bước lập thiết kế bản vẽ thi công, dự toán:**

##### **1.1.1. Lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu:**

UBND huyện Thuận Nam trình (Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 07/9/2020), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 2869/SKHĐT-ĐTGS ngày 10/9/2020), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 1586/QĐ-UBND ngày 11/9/2020), gồm 04 gói thầu.

Chủ đầu tư đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013 (số 20190119026-00 ngày 10/01/2019).

Qua thanh tra: Trình tự thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu là phù hợp Điều 34, Điều 35 Luật Đấu thầu 2013, Nghị định số 63/CP của Chính phủ.

##### **1.1.2. Tổ chức lựa chọn nhà thầu:**

Thực hiện thanh tra hồ sơ pháp lý các gói thầu, cụ thể như sau:

#### **- Gói số 04 (Lập Hồ sơ mời thầu và phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu lập Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công - dự toán):**

Chủ đầu tư thương thảo (Biên bản ngày 14/9/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 977/QĐ-UBND ngày 14/9/2020), nhà thầu trúng thầu: Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận, giá trúng thầu: 6,3 triệu đồng; loại hợp đồng trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 70 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định hợp đồng; ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 95/2020/HĐMT-TDNT ngày 14/9/2020).

Nhà thầu lập tổ tư vấn đấu thầu (Quyết định số 95/QĐ-TDNT ngày 14/9/2020), gồm có các ông: Trần Lê Anh Khoa, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.4073 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018, Nguyễn Văn Phi, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.4146 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018 và Trần Lê Công Danh, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.3971 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018.

**- Gói số 05 (Lập Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán):**

E-HSMT do Tư vấn đấu thầu (Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận) lập, BQLDA đầu tư xây dựng huyện trình (Tờ trình số 122/Tr-BQL ngày 18/9/2020), Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định (Báo cáo số 88/BC-PTCKH ngày 21/9/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt (Quyết định số 987/QĐ-UBND ngày 22/9/2020).

Qua thanh tra:

*Việc áp dụng Mẫu 6 Thông tư số 04/2017/TT-BKHĐT ngày 15/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư vào lập E-HSMT gói thầu số 05 (Lập Hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán) là phù hợp; tuy nhiên còn có thiếu sót, cụ thể:*

*- Đối với quy định hợp đồng tương tự:*

*Tại điểm a khoản 1 Mục (Tiêu chuẩn đánh giá về kỹ thuật) đối với Hợp đồng tương tự của E-HSMT: “Đã thực hiện công việc tư vấn khảo sát, thiết kế công trình Nông nghiệp và PTNT có tính chất tương tự với gói thầu trong thời gian 03 năm (từ 2017) trở lại đây tính đến thời điểm đóng thầu, mỗi hợp đồng có giá trị  $\geq$  400.000.000 đồng”. Như vậy, việc quy định hợp đồng nói trên có tính chất, quy mô là hợp lý nhưng giá trị chưa phù hợp gói thầu đang xét (UBND tỉnh phê duyệt gói số 05, với giá gói thầu là 767.000.000 đồng); Trong bản cam kết của đơn vị tư vấn đấu thầu, nội dung tờ trình đề nghị của Chủ đầu tư chưa cam kết nội dung nói trên là tuân thủ theo pháp luật về đấu thầu; đơn vị thẩm định chưa phát hiện nội dung này.*

*- “Yếu tố khác: Kinh nghiệm năng lực của nhà thầu với tiêu chí số năm kinh nghiệm của nhà thầu tư vấn được chứng minh bằng Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp” và chấm thầu số năm kinh nghiệm dựa theo thời gian thành lập doanh nghiệp là chưa chính xác và đảm bảo quy định. Kinh nghiệm năng lực phải được chứng nhận và được cấp chứng chỉ bởi cơ quan quản lý nhà nước, cụ thể: Chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng là bản đánh giá năng lực thu gọn của Bộ Xây dựng, Sở Xây dựng đối với các đơn vị, tổ chức tham gia hoạt động xây dựng theo quy định Luật Xây dựng, Nghị định 100/2018/NĐ-CP và Nghị định số 59/2015/NĐ-CP.*

*- Tại mục III - Nhân sự:*

*Việc tính thâm niên công tác với tiêu chí căn cứ số năm kinh nghiệm được tính “từ thời điểm tốt nghiệp Đại học” với thang điểm chi tiết lại căn cứ “Thời gian làm công tác tư vấn” là chưa rõ ràng, chưa phù hợp.*

- **Gói số 06 (Thẩm tra hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công - dự toán):** Chủ đầu tư không thực hiện nhưng chưa lập thủ tục báo cáo UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh, giảm theo quy định. *Do dự án đã tổ chức lựa chọn nhà thầu hoàn thành, việc lập thủ tục trình phê duyệt điều chỉnh tại thời điểm thanh tra là không cần thiết, vì vậy đề nghị Chủ đầu tư nghiêm túc rút kinh nghiệm.*

- **Gói số 07 (Lập kế hoạch bảo vệ môi trường):**

Chủ đầu tư thương thảo (Biên bản ngày 14/9/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 979/QĐ-UBND ngày 14/9/2020), nhà thầu trúng thầu: Trung tâm quan trắc tài nguyên và môi trường tỉnh, giá trúng thầu: 179 triệu đồng; loại hợp đồng trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 20 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định hợp đồng; ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 146-2020/HĐ-TTQT), UBND huyện xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường (Văn bản số 03/GXN-UBND ngày 09/10/2020).

Chủ đầu tư thực hiện đăng tải thông tin về đấu thầu các gói thầu theo quy định tại Điều 8 Luật đấu thầu 2013.

Qua thanh tra:

Việc tổ chức lựa chọn nhà thầu các gói thầu bước thiết kế bản vẽ thi công - dự toán đã thực hiện được, các công việc, cụ thể như sau:

- Các thành viên tổ tư vấn đấu thầu có Chứng chỉ hành nghề về đấu thầu theo quy định tại Điều 16 Luật Đấu thầu 2013, có cam kết của các thành viên tổ tư vấn đấu thầu theo quy định tại Điều 6 Thông tư số 05/2018/TT-BKHĐT ngày 10/12/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; tuy nhiên còn chưa đầy đủ.

- Các thông tin đăng tải trong đấu thầu được chủ đầu tư thực hiện theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013;

- Thương thảo, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu, ký kết hợp đồng các gói thầu thuộc diện chỉ định thầu là phù hợp Luật Đấu thầu 2013, Nghị định 63/CP của Chính phủ.

Tuy nhiên còn có thiếu sót, cụ thể như sau:

Việc lập, thẩm định E-HSMT gói thầu số 05 có yêu cầu: “*Hợp đồng tương tự, Kinh nghiệm và Nhân sự nhà thầu*” có một số nội dung chưa bảo đảm phù hợp Mẫu hồ sơ mời thầu do Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành trách nhiệm là của Tư vấn đấu thầu, BQLDA và đơn vị thẩm định (Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện).

## **1.2. Bước thực hiện đầu tư:**

### **1.2.1. Lập, thẩm định phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu:**

UBND huyện Thuận Nam trình (Tờ trình số 115/TTr-UBND ngày 19/11/2020), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 3935/SKHĐT-ĐTGS ngày 26/11/2020), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 2118/QĐ-UBND ngày 01/12/2020), gồm 08 gói thầu.

Chủ đầu tư đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

Qua thanh tra: Trình tự thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu là phù hợp Điều 34, Điều 35 Luật Đấu thầu 2013, Nghị định số 63/CP của Chính phủ.

### **1.2.2. Tổ chức lựa chọn nhà thầu:**

Thực hiện thanh tra điển hình một số hồ sơ pháp lý các gói thầu, cụ thể như sau:

#### **- Gói số 08 (Lập Hồ sơ mời thầu và phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu gói thầu thi công xây dựng):**

Chủ đầu tư thương thảo (Biên bản ngày 01/12/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 1267/QĐ-UBND ngày 02/12/2020), nhà thầu trúng thầu: Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận, giá trúng thầu: 83,7 triệu đồng; loại hợp đồng trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 70 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định hợp đồng; ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 125/2020/HĐMT-TDNT ngày 02/12/2020).

Nhà thầu lập tổ tư vấn đấu thầu (Quyết định số 125/QĐ-TDNT ngày 02/12/2020), gồm có các ông: Trần Lê Anh Khoa, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.4073 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018, Nguyễn Văn Phi, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.4146 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018 và Trần Lê Công Danh, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.3971 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018.

#### **- Gói số 10 (Lập Hồ sơ mời thầu và phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu gói thầu tư vấn giám sát thi công xây dựng):**

Chủ đầu tư thương thảo (Biên bản ngày 01/12/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 1268/QĐ-UBND ngày 02/12/2020), nhà thầu trúng thầu: Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận, giá trúng thầu: 5,8 triệu đồng; loại hợp đồng: Trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 70 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định hợp đồng; ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 126/2020/HĐMT-TDNT ngày 02/12/2020).

Nhà thầu lập tổ tư vấn đấu thầu (Quyết định số 126/QĐ-TDNT ngày 02/12/2020), gồm có các ông: Trần Lê Anh Khoa, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.4073 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018, Nguyễn Văn Phi, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.4146 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018 và Trần Lê Công Danh, Chứng chỉ hành nghề số C.01.11.3971 do Cục Quản lý đấu thầu - Bộ Kế hoạch và Đầu tư cấp ngày 21/6/2018.

#### **- Gói số 11 (Giám sát thi công xây dựng):**

E-HSMT do Tư vấn đầu thầu (Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận) lập, BQLDA đầu tư xây dựng huyện trình (Tờ trình số 212/Tr-BQL ngày 02/12/2020), Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định (Báo cáo số 132/BC-PTCKH ngày 03/12/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt (Quyết định số 1271/QĐ-UBND ngày 03/12/2020).

Ngày 10/12/2020, BQLDA trình điều chỉnh E-HSMT (Tờ trình số 234/TTr-BQL ngày 10/12/2020), Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện thẩm định (Báo cáo số 149/BC-PTCKH ngày 10/12/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt (Quyết định số 1371/QĐ-UBND ngày 14/12/2020), theo đó: *“Tại Phần 1,2, khoản II Giải pháp và phương pháp luận thuộc Mục 2 Tiêu chuẩn đánh giá về kỹ thuật, Chương III. Tiêu chuẩn đánh giá E-HSDT:*

*Theo E-HSMT đã ban hành: “Khảo sát hiện trường có xác nhận của chủ đầu tư (đề xuất kỹ thuật có các hình minh họa vị trí, đặc điểm của dự án)”, sửa đổi thành: “Khảo sát hiện trường (đề xuất kỹ thuật có các hình minh họa vị trí, đặc điểm của dự án)”*

Qua thanh tra:

*E-HSMT gói thầu số 11 (Giám sát thi công xây dựng) lập theo Mẫu 6 Thông tư số 04/2017/TT-BKHĐT ngày 15/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, tuy nhiên còn có nội dung chưa phù hợp, cụ thể:*

*- Tại điểm 1(Hợp đồng tương tự), khoản I (Kinh nghiệm năng lực nhà thầu) Mục 2 (Tiêu chuẩn đánh giá về kỹ thuật) đối với Hợp đồng tương tự của E-HSMT: “Đã thực hiện tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình Nông nghiệp và PTNT (có quy mô, tương tự gói thầu) từ cấp IV trở lên mà nhà thầu thực hiện từ năm 2019 trở lại đây đến thời điểm đóng thầu nhà thầu có 01 hợp đồng tương tự có giá trị  $\geq 505.000.000$  VNĐ”. Như vậy, việc quy định hợp đồng có giá trị nói trên là chưa phù hợp với giá trị gói thầu đang xét (UBND tỉnh phê duyệt gói số 11, với giá gói thầu là 717.047.206 đồng), thiếu sót này là trách nhiệm của Chủ đầu tư, Đơn vị tư vấn đầu thầu (Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận), đơn vị thẩm định (Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Thuận Nam).*

*- “Yếu tố khác: Kinh nghiệm năng lực của nhà thầu với tiêu chí số năm kinh nghiệm của nhà thầu tư vấn được chứng minh bằng Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp” và chấm thầu số năm kinh nghiệm dựa theo thời gian thành lập doanh nghiệp là chưa chính xác và đảm bảo quy định. Kinh nghiệm năng lực phải được chứng nhận và được cấp chứng chỉ bởi cơ quan quản lý nhà nước, cụ thể: Chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng là bản đánh giá năng lực thu gọn của Bộ Xây dựng, Sở Xây dựng đối với các đơn vị, tổ chức tham gia hoạt động xây dựng theo quy định Luật Xây dựng, Nghị định 100/2018/NĐ-CP và Nghị định số 59/2015/NĐ-CP.*

Chủ đầu tư thông báo mời thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia số 20201215525-00 ngày 04/12/2020, thông báo mời thầu sửa đổi 20201215525-01 ngày 14/12/2020.

Bước đánh giá E-HSĐXKT do tư vấn đấu thầu (Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận) lập (Báo cáo số 164/BC-TDNT ngày 25/12/2020), BQLDA đầu tư xây dựng huyện trình (Tờ trình số 246/TTr-BQL ngày 25/12/2020), Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện thẩm định (Báo cáo số 154/BC-PTCKH ngày 25/12/2020), UBND huyện phê duyệt danh sách nhà thầu đáp ứng yêu cầu về kỹ thuật (Quyết định số 1421/QĐ-UBND ngày 25/12/2020), nhà thầu Cty TNHH tư vấn xây dựng Hưng Thịnh, có số điểm 1.000/1.000 điểm.

Bước đánh giá E-HSĐXTC do tư vấn đấu thầu (Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận) lập (Báo cáo số 166/BC-TDNT ngày 28/12/2020), BQLDA đầu tư xây dựng huyện mời nhà thầu (văn bản số 134/BQL ngày 28/12/2020) đến thương thảo hợp đồng (Biên bản thực hiện ngày 28/12/2020), trình thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu (Tờ trình số 250/TTr-BQL ngày 28/12/2020), Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện thẩm định (Báo cáo số 156/BC-PTCKH ngày 28/12/2020), UBND huyện phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 1424/QĐ-UBND ngày 28/12/2020), nhà thầu Cty TNHH tư vấn xây dựng Hưng Thịnh trúng thầu, giá trúng thầu 701,3 triệu đồng; hợp đồng trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 360 ngày, kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng; ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 409/2020/HĐKT-TVHT ngày 28/12/2020), ký phụ lục gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng đến ngày 15/4/2022 (Phụ lục ngày 27/12/2021).

Chủ đầu tư đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia; Thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu đến các nhà thầu tham dự (Thông báo số 48/TB-BQL ngày 28/12/2020)

Qua thanh tra:

- Đối với tiêu chí II.1.1- Hiểu rõ mục đích gói thầu với tiêu chí “Am hiểu chung về đặc điểm tự nhiên, xã hội, phạm vi, quy mô dự án trong điều khoản tham chiếu” với số điểm tối đa 30 điểm nếu E-HSĐT có phân tích rõ ràng, chi tiết về dự án. Tuy nhiên, tại E-HSĐXKT thì nhà thầu nêu điều kiện tự nhiên của khu vực Cà Ná nhưng điều kiện về kinh tế - xã hội lại nêu chung các điều kiện, chỉ số của tỉnh là chưa phù hợp yêu cầu nhưng vẫn chấm đạt điểm tối đa.

- Đối với tiêu chí II.1.2 Khảo sát hiện trường có xác nhận của Chủ đầu tư (đề xuất kỹ thuật có các hình minh họa vị trí, đặc điểm của dự án) với số điểm tối đa 30 điểm (nội dung này đã được Chủ đầu tư bãi bỏ, khi phê duyệt điều chỉnh E-HSMT):

E-HSĐXKT của nhà thầu tham dự có nội dung này, tư vấn đấu thầu chưa làm rõ theo quy định, vẫn chấm điểm đạt tối đa là chưa đúng E-HSMT phê duyệt điều chỉnh.

Ngoài ra, Đối với tiêu chí II.2. thì E-HSĐXKT chỉ nêu chung chung chưa nêu được các đề xuất kỹ thuật, phân tích chi tiết hay sáng kiến cải tiến nhưng tư vấn đấu thầu vẫn chấm điểm tối đa là chưa phù hợp.

**- Gói số 13 (Đo đạc bản đồ địa chính phục vụ lập hồ sơ giao đất):**



Chủ đầu tư thương thảo (Biên bản ngày 01/12/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 1280/QĐ-UBND ngày 04/12/2020), nhà thầu trúng thầu: Cty TNHH Đo đạc và xây dựng Bảo Tín Ninh Thuận, giá trúng thầu: 26,2 triệu đồng; loại hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 20 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng (Hợp đồng số 2112/2020/HĐ-ĐĐ ngày 21/12/2020).

**- Gói số 14 (kiểm định vật liệu, kiểm định chất lượng công trình):**

Chủ đầu tư thương thảo (Biên bản ngày 01/12/2020), UBND huyện Thuận Nam phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 1392/QĐ-UBND ngày 22/12/2020), nhà thầu trúng thầu: Trung tâm Quy hoạch kiểm định chất lượng xây dựng Ninh Thuận, giá trúng thầu: 248,2 triệu đồng; loại hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 360 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng (Hợp đồng số 73/HĐ-XD ngày 28/12/2020).

Chủ đầu tư nhà thầu ký phụ lục hợp đồng (Phụ lục số 01/PLHĐ-73 ngày 27/12/2021) gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng (Hợp đồng số 73/HĐ-XD ngày 28/12/2020) từ 360 ngày (kể từ ngày 28/12/2020) đến ngày 15/4/2022 là phù hợp Điều 67 Luật Đấu thầu 2013.

**2. Việc chấp hành các quy định khác của pháp luật về đấu thầu:**

**2.1. Đơn vị tư vấn đấu thầu:**

Đơn vị tư vấn đấu thầu được Chủ đầu tư tổ chức lựa chọn nhà thầu theo quy định tại Điều 22 Luật Đấu thầu 2013, Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, có thành lập tổ tư vấn theo Điều 76 Luật Đấu thầu 2013, có Chứng chỉ hành nghề về đấu thầu theo quy định tại Điều 16 Luật Đấu thầu 2013, thực hiện cam kết trước khi thực hiện công tác tư vấn đấu thầu theo quy định tại Thông tư số 23/2015/TT-BKH ngày 21/12/2015 và số 05/2018/TT-BKHĐT ngày 10/12/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; tuy nhiên nội dung cam kết còn chưa đầy đủ theo quy định.

**2.2. Đăng tải các thông tin trong đấu thầu:**

Các thông tin trong đấu thầu (Đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, Thông báo mời thầu, Kết quả lựa chọn nhà thầu) được Chủ đầu tư đăng tải theo Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

**2.3. Các nội dung khác:**

Chủ đầu tư thương thảo ký kết hợp đồng; Phụ lục gia hạn hợp đồng các gói thầu được Chủ đầu tư thực hiện theo Điều 67 Luật Đấu thầu 2013, Điều 19, Điều 31 và Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ và Văn bản số 7017/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 của UBND tỉnh.

**2.4. Bảo đảm thực hiện hợp đồng:**

Các nhà thầu trúng thầu thực hiện đảm bảo thực hiện hợp đồng (trừ các gói thầu tư vấn) theo đúng Điều 66 Luật Đấu thầu 2013.

### PHẦN III

## KẾT LUẬN - BIỆN PHÁP XỬ LÝ - KIẾN NGHỊ

### I. KẾT LUẬN:

Qua thanh tra cho thấy: Việc triển khai thực hiện dự án được Chủ đầu tư cơ bản thực hiện tốt các quy định về đấu thầu; tuân thủ các quy trình, trình tự thủ tục theo quy định; việc lựa chọn nhà thầu đảm bảo năng lực, bảo đảm tính cạnh tranh và không để xảy ra kiến nghị trong đấu thầu; phần lớn các gói thầu được thực hiện theo đúng tiến độ và bàn giao, đưa các hạng mục công trình hoàn thành vào sử dụng theo quy định.

Bên cạnh những mặt đạt được, trong quá trình thực hiện vẫn còn tồn tại, thiếu sót trong lập, thẩm định E-HSMT các gói thầu số 05 (Lập thiết kế bản vẽ thi công – dự toán), số 11 (Giám sát thi công xây dựng), một số nội dung chưa đảm bảo theo các Thông tư hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, cụ thể: E-HSMT quy định giá trị hợp đồng tương tự không phù hợp với giá trị gói thầu đang xét; trách nhiệm là của các đơn vị tư vấn đấu thầu.

Nguyên nhân tồn tại, thiếu sót: Chủ đầu tư kiểm tra, kiểm soát việc thực hiện quy định về đấu thầu nhưng còn chưa chặt chẽ; do thiếu kinh nghiệm và trình độ năng lực của một số bộ phận, cá nhân tham mưu công tác đấu thầu còn hạn chế nên có một số tồn tại, thiếu sót như đã nêu trên.

#### \* Các biện pháp xử lý của Trưởng Đoàn thanh tra:

Quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra làm việc với Chủ đầu tư chỉ ra những tồn tại, thiếu sót trong việc thực hiện các quy định pháp luật về đấu thầu và trách nhiệm trong công việc tư vấn đấu thầu; đồng thời, hướng dẫn, nhắc nhở và đề nghị Chủ đầu tư có biện pháp chấn chỉnh trong công tác đấu thầu nhằm hạn chế, thiếu sót tương tự xảy ra.

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính, nguyên nhân và giải trình của chủ đầu tư; Chánh thanh tra (Trưởng Đoàn thanh tra) đã nhắc nhở, kiến nghị Chủ đầu tư tạo điều kiện để cán bộ, công chức tham gia các khóa đào tạo, bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ về đấu thầu nhằm hoàn thành tốt nhiệm vụ.

### II. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

#### 1. Đối với UBND huyện Thuận Nam:

- Tổ chức rút kinh nghiệm đối với bộ phận tham mưu và cá nhân có liên quan để xảy ra những tồn tại, thiếu sót qua kết luận thanh tra để rút kinh nghiệm và chấn chỉnh không tái phạm trong tổ chức hoạt động đấu thầu trong thời gian tới;

- Quan tâm cử cán bộ, công chức tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng kiến thức về nghiệp vụ đấu thầu nhằm nâng cao năng lực quản lý trong tổ chức hoạt động đấu thầu.

## **2. Đối với đơn vị tư vấn đấu thầu:**

- Đối với đơn vị tư vấn đấu thầu là Cty TNHH tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận (chuyển đổi tên Cty thành Công ty TNHH Trần Ca Ninh Thuận từ ngày 09/4/2021): Cần có biện pháp chấn chỉnh và khắc phục những hạn chế, thiếu sót và nâng cao chất lượng công tác tư vấn đấu thầu nhằm tránh xảy ra các thiếu sót tương tự trong thời gian tới.

## **3. Đối với Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

- Chủ trì, phối hợp với bộ phận Văn phòng - phòng Đấu thầu, Thẩm định và Giám sát đầu tư công khai Kết luận thanh tra theo quy định.

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra nhằm đảm bảo thực hiện đúng, đầy đủ các quy định của Luật Đấu thầu 2013 và quy định của pháp luật khác có liên quan; đồng thời tham mưu xử lý vi phạm theo quy định trong trường hợp Chủ đầu tư tiếp tục vi phạm.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về đấu thầu và pháp luật có liên quan đối với Dự án đầu tư xây dựng công trình Kè chống sạt lở khu vực cảng Cà Ná do UBND huyện Thuận Nam (BQLDA đầu tư xây dựng huyện) làm chủ đầu tư;

Căn cứ nội dung Kết luận này, đề nghị UBND huyện Thuận Nam, Ban Quản lý dự án huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện nghiêm túc thực hiện và báo cáo kết quả bằng văn bản về Sở Kế hoạch và Đầu tư chậm nhất ngày **10/6/2022**./.

### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- GD Sở;
- UBND huyện Thuận Nam;
- Cty Trần Ca Ninh Thuận;
- Lưu: TTra, HSTTra (3b).

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Kim Hoàng**